Kt 86 Ouluntien ja Kaisaniemenkadun liikennejärjestelyiden asemakaavan muutos

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

YLIVIESKA
kasvun ihmeitä

Täydennetty 12.1.2023

Sisällys

MIKÄ ON OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA (OAS)? 2

MITÄ ALUEELLE SUUNNITELLAAN JA MITKÄ OVAT ASEMAKAAVAN TAVOITTEET? 2

MITKÄ OVAT KAAVOITUKSEN LÄHTÖKOHDAT? 2

YLEISTÄ 2
VALTAKUNNALLISET ALUEIDENKÄYTTÖTAVOITTEET 3
POHJOIS-POHJANMAAN MAAKUNTAKAAVA JA SEN UUDISTAMINEN 4
YLEISKAAVA 5
ASEMAKAAVA 6
MUUT SUUNNITELMAT JA SELVITYKSET 7
LAADITTAVAT SOPIMUKSET 7

MITEN KAAVAN VAIKUTUKSIA SELVITETÄÄN JA ARVIOIDAAN? 7

MITEN KAAVOITUSPROSESSIIN VOI OSALLISTUA? 8

KETKÄ OVAT OSALLISIA KAAVOITUSPROSESSISSA? 9

MITEN KAAVOITUSPROSESSI ETENEE? 10

KAAVAN VIREILLETULO JA OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA 10
KAAVALUONNOS 10
KAAVAEHDOTUS 10
KAAVAN HYVÄKSYMINEN 10
KAAVAN VOIMAANTULO 10

YHTEYSTIEDOT 10

Mikä on Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS)?

Osallistumis- ja arviointisuunnitelman (MRL § 63) tarkoituksena on kertoa, miten osallistuminen ja vuorovaikutus sekä kaavan vaikutusten arviointi tapahtuvat kaavaprosessissa. Suunnitelmassa kerrotaan myös asemakaavan lähtökohdista, tavoitteista sekä suunnittelun aikataulusta. Kaavahankkeen tullessa vireille OAS asetetaan nähtäville, jotta kuntalaisilla on mahdollisuus esittää mielipiteensä osallistumis- ja arviointimenetelmistä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista. OAS:n nähtävillä olosta ilmoitetaan kaupungin ilmoituslehdessä ja virallisella ilmoitustaululla. Maanomistajille ja kaava-alueeseen rajautuvien kiinteistöjen maanomistajille OAS lähetetään kirjeitse. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa voidaan tarkistaa suunnittelutyön aikana.

Mitä alueelle suunnitellaan ja mitkä ovat asemakaavan tavoitteet?

Kaisaniemenkadun, Helaalankadun ja Ouluntien risteysalueen tie- ja rakennussuunnittelu on käynnistynyt. Suunnittelun tavoitteena on mahdollistaa osittain rakentumattoman Helaalankadun liittyminen Ouluntien ja Kaisaniemenkadun risteykseen sekä muodostaa turvallinen kevyenliikenteenyhteys Kaisaniemen ja Hakalahden kaupunginosien välille (alikulku). Lisäksi kantatie 86:n (Ouluntie) liikenneturvallisuutta pyritään parantamaan poistamalla Nokitien liittymä ja luomalla paloasemalle uusi liittymä.

Asemakaavamuutoksen tavoitteena on mahdollistaa risteysalueen suunnittelu ja rakentaminen nykyaikaisten vaatimusten mukaisesti.

Mitkä ovat kaavoituksen lähtökohdat?

Yleistä

Suunnittelualue sijoittuu vuosina 1968, 1978, 1984, 1985, 1998 ja 2003 asemakaavoitetulle alueelle, joka muodostuu katu-, liikenne-, lähivirkistys-, puisto ja suojaviheralueista sekä yleisten rakennusten alueista. Asemakaavalla on osoitettu Helaalankadun liittyvän Ouluntien (kt 86) ja Kaisaniemenkadun risteykseen. Helaalankatu on rakennettu Puusepäntien risteykseen saakka, mutta liittymää Ouluntielle ei ole toistaiseksi rakennettu. Nokitien ja Ouluntien risteys on osoitettu asemakaavassa poistettavaksi.

Suunnittelualue rajautuu pohjoisessa Mäntytien katualueeseen ja etelässä Pekkalanpuistoon sekä Puusepäntien katualueeseen. Lännessä suunnittelualue rajautuu Nokitien/Ouluntien risteysalueeseen ja idässä Leijonapuistoon sekä tavaraliikenneterminaalin korttelialueeseen.

Suunnittelualue on liikennealuetta sekä kirkkojen ja muiden seurakunnallisten rakennusten korttelialuetta lukuun ottamatta kaupungin omistuksessa.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtioneuvosto päätti 14.12.2017 valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista, jotka tulivat voimaan 1.4.2018.

Alueidenkäyttötavoitteiden tehtävänä on:

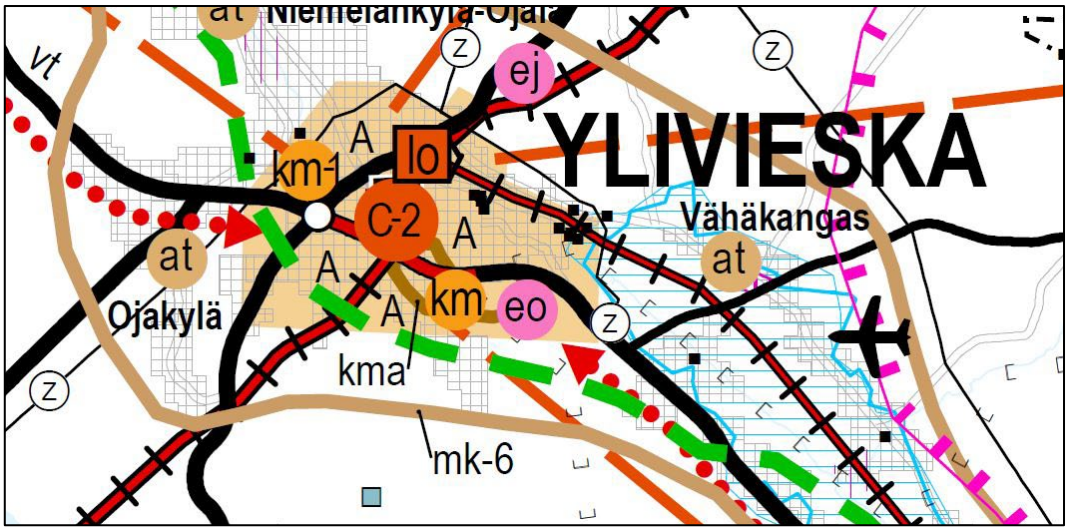
- varmistaa valtakunnallisesti merkittävien seikkojen huomioon ottaminen maakuntien ja kuntien kaavoituksessa sekä valtion viranomaisten toiminnassa
- auttaa saavuttamaan maankäyttö- ja rakennuslain ja alueidenkäytön suunnittelun tavoitteet, joista tärkeimmät ovat hyvä elinympäristö ja kestävä kehitys
- toimia kaavoituksen ennakoivan ja vuorovaikutteisen viranomaistyön välineenä valtakunnallisesti merkittävissä alueidenkäytön kysymyksissä
- edistää kansainvälisten sopimusten täytäntöönpanoa Suomessa.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan tavoitteet on otettava huomioon ja niiden toteuttamista on edistettävä maakunnan suunnittelussa, kuntien kaavoituksessa ja valtion viranomaisten toiminnassa.

Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaava

Pohjois-Pohjanmaan kokonaismaakuntakaavaa on uudistettu vaihemaakunta periaatteella (MRL 27 §) vuodesta 2009 alkaen. Kolmannen vaihemaakuntakaavan saatua lainvoiman ovat Hanhikiven ydinvoimamaakuntakaava ja kolme vaihemaakuntakaavaa kaikki lainvoimaisia.

Uuden maakuntakaavan yhdistelmäkartassa suunnittelualue on osa Ylivieskan taajamatoimintojen aluetta (A), jolla osoitetaan asumisen, palvelujen, teollisuus- ja muiden työpaikka-alueiden ym. taajamatoimintojen sijoittumisalue ja laajentumisalueita. Ouluntie (kt 86) on merkitty valtatieksi/kantatieksi. Suunnittelualueen itäpuolelle on osoitettu logistiikka-alue (lo).



Kuva 1. Ote Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavan yhdistelmäkartasta 4.1.2023.

Energia- ja ilmastovaihemaakuntakaava on parhaillaan vireillä, ja valmisteluvaiheen kuuleminen on 8.8.-23.9.2022. Vaihemaakuntakaava käsittelee koko maakunnan alueidenkäyttöä ja sen suunnitellut pääteemat ovat:

- Aluerakenne ja saavutettavuus (kansallinen alueidenkäytön kehityskuvatyö ja aluerakennetyö)
- Liikennejärjestelmä ja logistiikka-alueet (maakunnallinen ja seudullinen LJ-työ, liikennepuolen suunnitelmat ja selvitykset, infrahankkeet, edunvalvonta, Oulun seudun Kehityskuva 2030+)
- Energiantuotanto, varastointi ja siirto (TUULI-hanke ja EMMI-hanke)
- Viherrakenne ja ekosysteemipalveluiden tarkastelu (TUULI-hanke)
- Energiamurroksen vaikutukset maankäytön suunnitteluun ja ilmastovaikutusten arvioinnin kehittäminen
  (Energiamurros ja maankäytön ilmastovaikutusten arviointi Pohjois-Pohjanmaalla EMMI-hanke on Pohjois-Pohjanmaan maakuntaohjelma 2022-2025 Kestävästi kasvava Pohjois-Pohjanmaa -teeman kärkihanke)

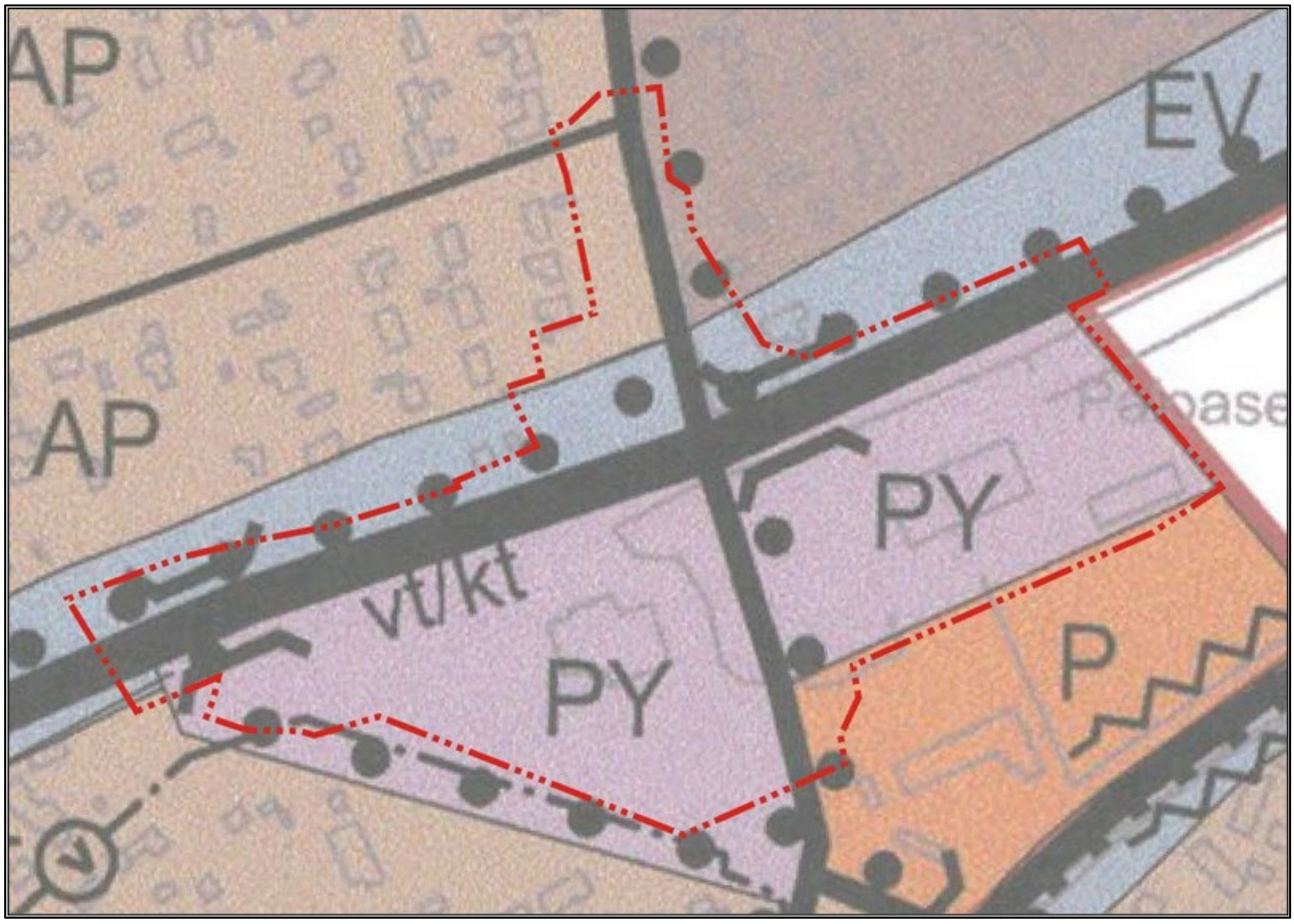
(Pohjois-Pohjanmaan liitto 2022.)

Yleiskaava

Asemakaavoitettavalle alueelle on hyväksytty Keskustan osayleiskaava 2030 (Kvall 7.6.2011 § 40), jossa alue on osoitettu:

- pientalovaltaiseksi asuntoalueeksi (AP)
- kerrostalovaltaiseksi asuntoalueeksi (AK)
- suojaviheralueeksi (EV)
- julkisten palvelujen alueeksi (PY)
- palvelujen, hallinnon ja kaupan alueeksi (P)

Itä-länsisuunnassa suunnittelualueen läpi on osoitettu valtatie/kantatie (vt/kt), jolla sijaitsee Ouluntie (kt 86). Pohjois-eteläsuunnassa alueen läpi on osoitettu pääkatu/tärkeä kokoojakatu, jolla sijaitsevat Kaisaniemenkatu ja Helaalankatu. Ouluntien (kt 86) pohjoispuolelle sekä Kaisaniemenkadun ja Helaalankadun itäpuolelle on osoitettu kevyen liikenteen väylät. Kevyen liikenteen tunnelit Ouluntien alitse on osoitettu Kaisaniemenkadun ja Helaalankadun itäpuolelle sekä suunnittelualueen länsiosaan.



Kuva 2. Ote keskustan osayleiskaavasta.

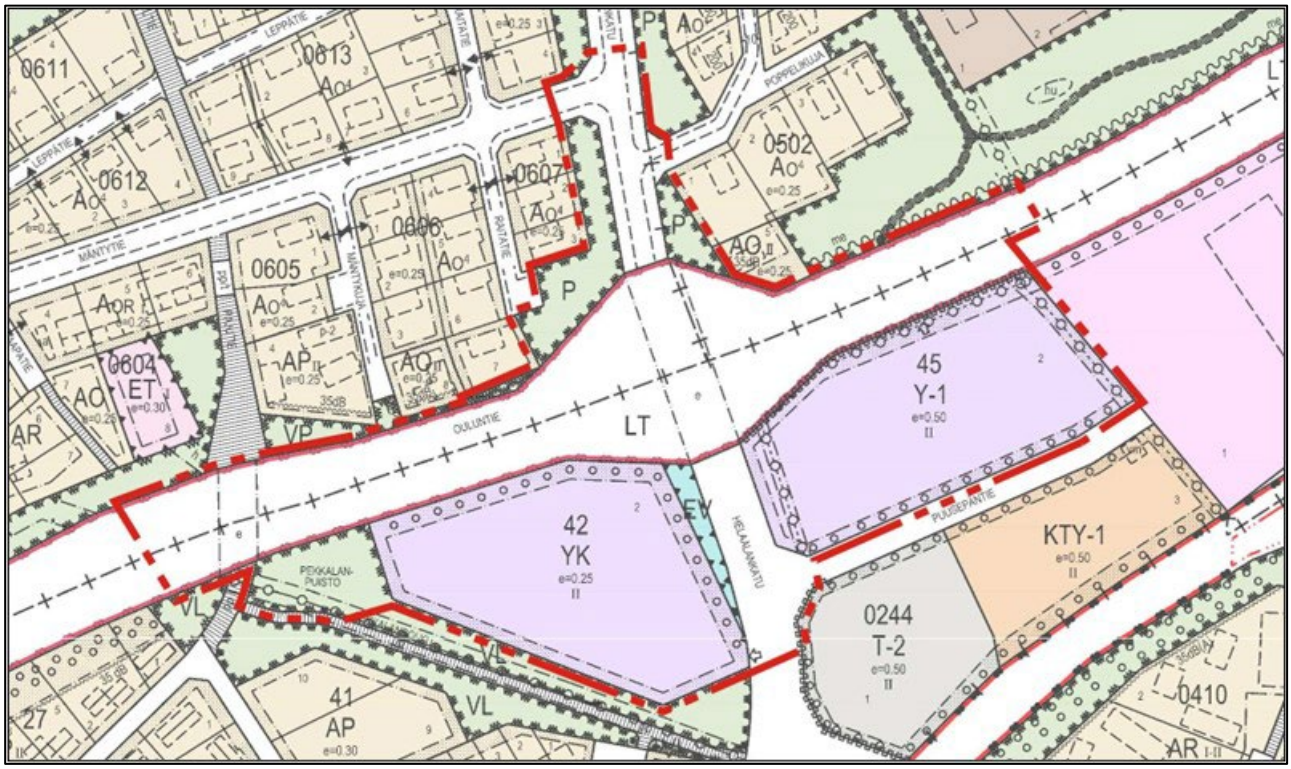
Asemakaava

Suunnittelualue on kokonaisuudessaan asemakaava-aluetta, joka on hyväksytty vuosina 1968 (kval 20.4.1968 § 81), 1978 (kval 21.8.1978 § 171), 1984 (kval 21.5.1984 § 74), 1985 (kval 20.5.1985 § 125), 1998 (kval 24.3.1998 § 18) ja 2003 (tekla 23.10.2003 § 84).

Asemakaavassa alue on osoitettu:

- puistoalueeksi (P)
- lähivirkistysalueeksi (VL)
- suojaviheralueeksi (EV)
- yleisten rakennusten korttelialueeksi, jolle saa rakentaa paloasematoiminnan vaatimia tiloja ja rakenteita (Y-1)
- kirkkojen ja muiden seurakunnallisten rakennusten korttelialueeksi (YK)
- kauttakulku- tai sisääntulotieksi suoja- ja näkemäalueineen (LT)
- katualueeksi

Lisäksi asemakaavassa on osoitettu LT-alueelle eritasoristeykset |e|.



Kuva 3. Ote keskustan ajantasa-asemakaavasta.

Muut suunnitelmat ja selvitykset

- Arkeologinen inventointi, K.H. Renlundin museo & H-P Schulz, 30.11.2008
- Pohjois-Pohjanmaan liitto, Pohjois-Pohjanmaan rakennettu kulttuuriympäristö 2015 - päivitysinventointi, 18.11.2016
- Museoviraston muinaisjäännösrekisteri, 4.1.2023
- Geologian tutkimuskeskus, Maankamara-karttapalvelu 5.1.2023
- Suomen Lajitietokeskus - Laji.fi 5.1.2023
- Väylävirasto, suunnitteluperusteet, tiesuunnitelmavaihe 8/2022
- Kt 86 (Ouluntie) ja Kaisaniemenkadun liikennejärjestelyt: lasketut liikennemäärät, liikenne-ennuste vuodelle 2040 ja liikennevalo-ohjattavan liittymän kaistapituuksien määritys; Ramboll Finland Oy, V-P Saunakangas & J. Hintsala, 10.8.2022

Laadittavat sopimukset

Suunnittelualue on liikennealuetta sekä kirkkojen ja muiden seurakunnallisten rakennusten korttelialuetta lukuun ottamatta kaupungin omistuksessa. Sopimuksia tulee laadittavaksi.

Miten kaavan vaikutuksia selvitetään ja arvioidaan?

Kaavoitustyön edetessä suunnittelualueesta laaditaan erilaisia selvityksiä, jotka antavat tietoa suunnitelman toteuttamisen vaikutuksista. Maankäyttö- ja rakennuslain mukainen vaikutusten arviointi (MRL 9§) on keskeinen osa kaavaprosessia.

Vaikutusten arvioinnin tekee kaavan laatija yhteistyössä eri asiantuntijoiden ja viranomaisten kanssa. Tarkoituksena on selvittää kaavan toteuttamisen aiheuttamia vaikutuksia yhdyskuntarakenteeseen, rakennettuun ympäristöön, kaupunkikuvaan, liikenteeseen, teknisen huollon järjestämiseen, yhdyskuntatalouteen ja ihmisten elinolosuhteisiin (sosiaaliset vaikutukset).

Vaikutusten selvittäminen perustuu suunnittelualueelta käytössä oleviin perustietoihin, laadittuihin selvityksiin, maastokäynteihin, osallisilta saataviin lähtötietoihin sekä viranomaisten lausuntoihin ja osallisten jättämiin mielipiteisiin ja muistutuksiin.

Laaditut arviot eri vaikutuksista liitetään asemakaavaselostukseen. Vaikutusten arvioinnilla saadaan tietoa suunnittelun aikana eri suunnitteluvaihtoehtojen vaikutuksista, jolloin lopullisen suunnitteluratkaisun valinta helpottuu ja suunnitelman laatu paranee.

Miten kaavoitusprosessiin voi osallistua?

Kaavasuunnitelmien nähtäville asettamisesta, yleisötilaisuuksista, mahdollisuudesta mielipiteen esittämiseen, sekä oikeudesta muistutuksen tekemiseen kuulutetaan kaupungin virallisella ilmoitustaululla, lehti-ilmoituksella Kalajokilaaksossa ja kaupungin verkkosivuilla.

Pohjois-Pohjanmaan Elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen ja muiden keskeisten viranomaisten sekä kunnan kesken järjestetään kaavoituksen alkuvaiheessa viranomaisneuvottelu (MRL 66§, MRA 18 §), jossa käsitellään osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa ja kaavoituksen yleisiä tavoitteita. Seuraavat viranomaisneuvottelut järjestetään tarvittaessa luonnos- ja ehdotusvaiheessa.

Kaavaprosessin eri vaiheissa ollaan yhteydessä alueen maanomistajiin erillisellä kirjeellä em. julkisen tiedottamisen lisäksi. Maanomistajat ja muut osalliset voivat myös olla aktiivisia ja ottaa yhteyttä kaavan laatijaan tai kaupungin yhteyshenkilöihin.

Asemakaavoituksen etenemistä on mahdollista seurata Ylivieskan kaupungin verkkosivuilla, jossa kaava-asiakirjoihin voi tutustua koko asemakaavaprosessin ajan:

https://www.ylivieska.fi/asuminen-ja-ymparisto/kaavoitus-ja-kaupunkisuunnittelu/laadinnassa-olevat-kaavat/

Ketkä ovat osallisia kaavoitusprosessissa?

Maankäyttö- ja rakennuslain 62 § mukaan kaavoitukseen osallisia ovat alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa. Lisäksi osallisia ovat viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Osallisilla on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavan vaikutuksia ja lausua mielipiteensä asiasta.

Ylivieskan kaavoituksen viranomaisohjauksesta vastaa Pohjois-Pohjanmaan Elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen alueidenkäyttöyksikkö.

Tässä kaavahankkeessa osallisia ovat mm.

- Alueen ja lähiympäristön maanomistajat, asukkaat, yrittäjät ja yhdistykset
- Kunnan toimielimet ja viranhaltijat, joiden toimialaa asia koskee
- Elisa Oyj / Coverage and Availability Services
- Deski / Telia Finland Oyj
- Herrfors Nät-Verkko Oy Ab / Verkkopalvelu
- Jokilaaksojen pelastuslaitos / Ylivieskan paloasema
- Oulun poliisilaitos / Ylivieskan poliisiasema
- Oy Herrfors Ab / Lämpöosasto
- Peruspalvelukuntayhtymä Kallio /Terveysvalvonnan toimipiste
- Pohjois-Pohjanmaan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
- Pohjois-Pohjanmaan museo
- Vesikolmio Oy
- Väylävirasto
- Ylivieskan kaupunki / Hyvinvointilautakunta
- Ylivieskan kaupunki / Sivistyslautakunta
- Ylivieskan Vesiosuuskunta

Miten kaavoitusprosessi etenee?

Kaavan vireilletulo ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma (MRL § 63) 9/2022

Asemakaavan laajennus on tullut vireille kaupungin aloitteesta (TekLa 6.9.2022 § x)

Kaavan laatimistyö on käynnistetty lähtötietojen selvittämisellä ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman laatimisella, joka pidetään nähtävillä 14 vuorokauden ajan. Tänä aikana osallisten on mahdollista esittää suunnitelmasta mielipiteitä.

Kaavaluonnos (MRL § 62, MRA § 30) 1-2/2023

Kaavan luonnosaineisto pidetään nähtävillä 14 vuorokauden ajan, jolloin osallisten on mahdollista ottaa kantaa suunnitelmiin ja esittää niihin muutoksia. Kaavaluonnoksesta pyydetään lausunnot kaavan kannalta keskeisiltä viranomaisilta ja yhteisöiltä. Kirjalliset ja suulliset huomautukset asemakaavaluonnoksesta tulee toimittaa kaupungille nähtävilläolon aikana.

Kaavaehdotus (MRL § 65, MRA § 27) 3/2023

Saadun palautteen pohjalta kaavaluonnoksesta laaditaan asemakaavaehdotus, joka asetetaan julkisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi.

Muistutukset tulee toimittaa tuona aikana kirjallisena Ylivieskan kaupungille. Muistutuksen jättäneille toimitetaan vastine, mikäli he ovat jättäneet yhteystietonsa. Vastineet toimitetaan kunnan toimielimen käsittelyn jälkeen.

Kaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot kaavan kannalta keskeisiltä viranomaisilta ja yhteisöiltä. Mikäli oleellisia muutoksia asemakaavaehdotukseen ei tule, se saatetaan kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Kaavan hyväksyminen (MRL § 52, § 37 (yk) ja § 67) 4-5/2023

Asemakaavan hyväksyy kaupunginvaltuusto. Hyväksymispäätöksestä ilmoitetaan eri viranomaistahoille ja kaikille muistutuksen tehneille (MRA § 94). Hyväksymispäätöksestä voi valittaa 30 vuorokauden kuluessa Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen (MRL § 191).

Kaavan voimaantulo (MRA § 93) 6-7/2023

Kaava kuulutetaan lainvoimaiseksi, mikäli kaavan hyväksymispäätöksestä ei ole valitettu, tai valitukset on hylätty.

Yhteystiedot

kaupunginarkkitehti	Risto Suikkari	p. 044 4294 232
kaavoitusinsinööri	Esa Taka-Eilola	p. 044 4294 370
kaavasuunnittelija	Antto Lehto	p. 044 4294 577

etunimi.sukunimi@ylivieska.fi